



BodemBreed

FORUM

UITVOERINGSPROGRAMMA

BODEM & ONDERGROND

Grondwater en Omgevingswet

Algemene inleiding Omgevingswet

31 januari 2019 Utrecht

Inhoudsopgave

- Algemene inleiding omgevingswet (Peter Jasperse)
- Bodem in omgevingswet (Martin van Gelderen)

Dé plek voor bodemprofessionals

Omgevingswet en stelselherziening

Dé plek voor bodemprofessionals

Doelen omgevingswet

Deze wet is, *met het oog op* duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:

- a) bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en
- b) doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

Dé plek voor bodemprofessionals



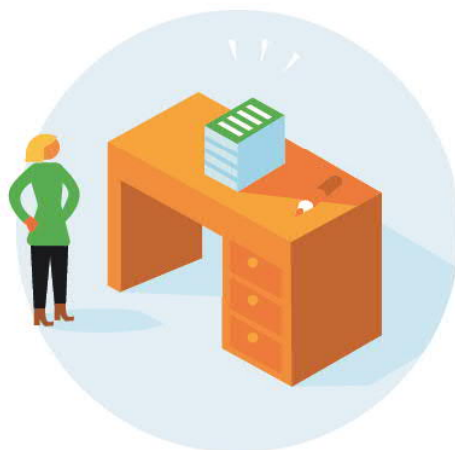
BodemBreed
FORUM

UITVOERINGSPROGRAMMA
BODEM & ONDERGROND

HET NIEUWE OMGEVINGSSTELSEL

De 4 verbeteringen

Minder en overzichtelijke regels, meer ruimte voor initiatieven en lokaal maatwerk en vertrouwen als uitgangspunt. Dat is waar de Omgevingswet voor staat. Het doel van een initiatief in de fysieke leefomgeving moet centraal staan in plaats van de vraag: 'mag het wel?'.



1 Inzichtelijk omgevingsrecht

Van een wirwar aan regels naar een inzichtelijk en voorspelbaar stelsel dat eenvoudig is in gebruik.



2 Leefomgeving centraal

Van een sectorale naar een samenhangende benadering van de leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving.



3 Ruimte voor maatwerk

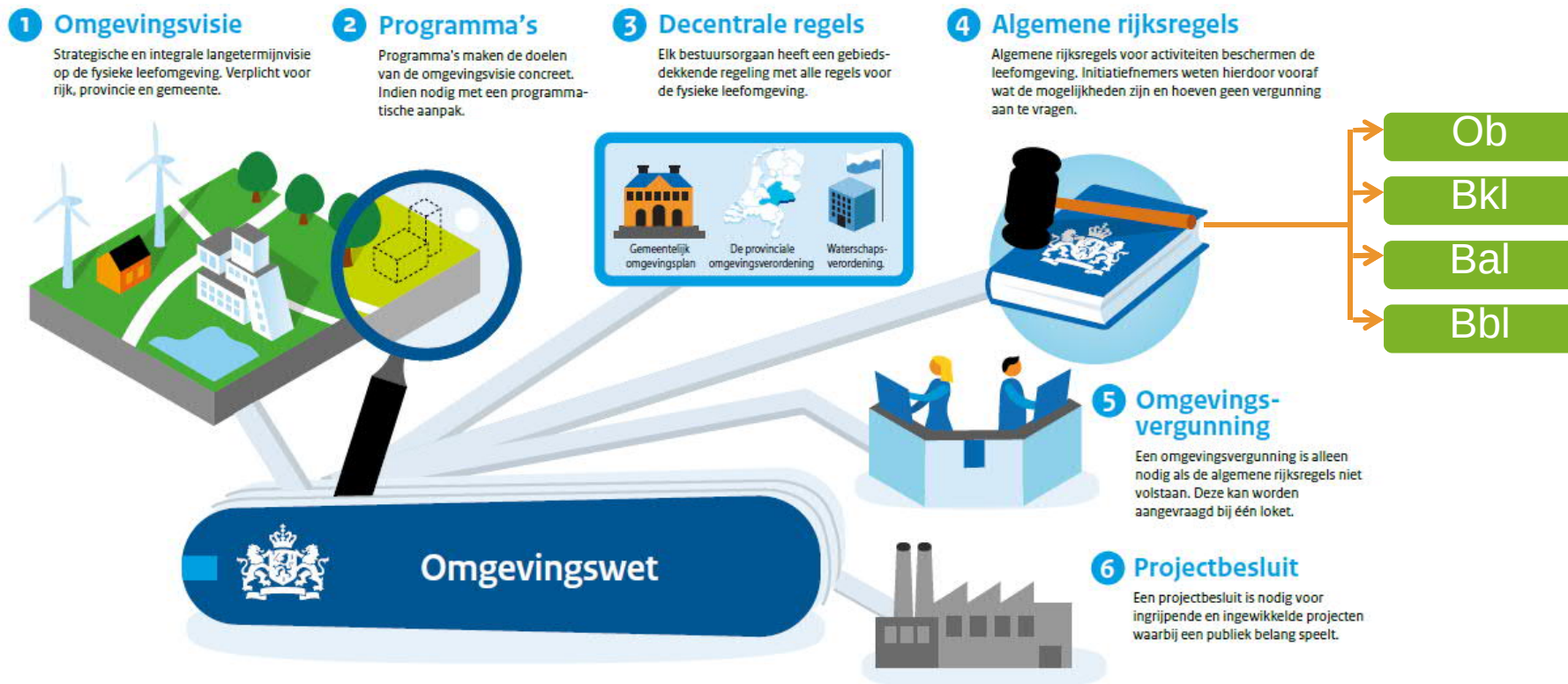
Meer ruimte voor decentrale overheden voor gebiedsgericht maatwerk en het maken van eigen afwegingen.



4 Sneller en beter

Snellere en betere besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

Instrumenten omgevingswet



Dé plek voor bodemprofessionals



BodemBreed
FORUM

UITVOERINGSPROGRAMMA
BODEM & ONDERGROND

Uitvoeringsregelgeving (Amvb's)



Dé plek voor bodemprofessionals



BodemBreed
FORUM

UITVOERINGSPROGRAMMA
BODEM & ONDERGROND



Dé plek voor bodemprofessionals



BodemBreed

UITVOERINGSPROGRAMMA

BODEM & ONDERGROND

Vernieuwing stelsel omgevingsrecht

Invoeringsspoor

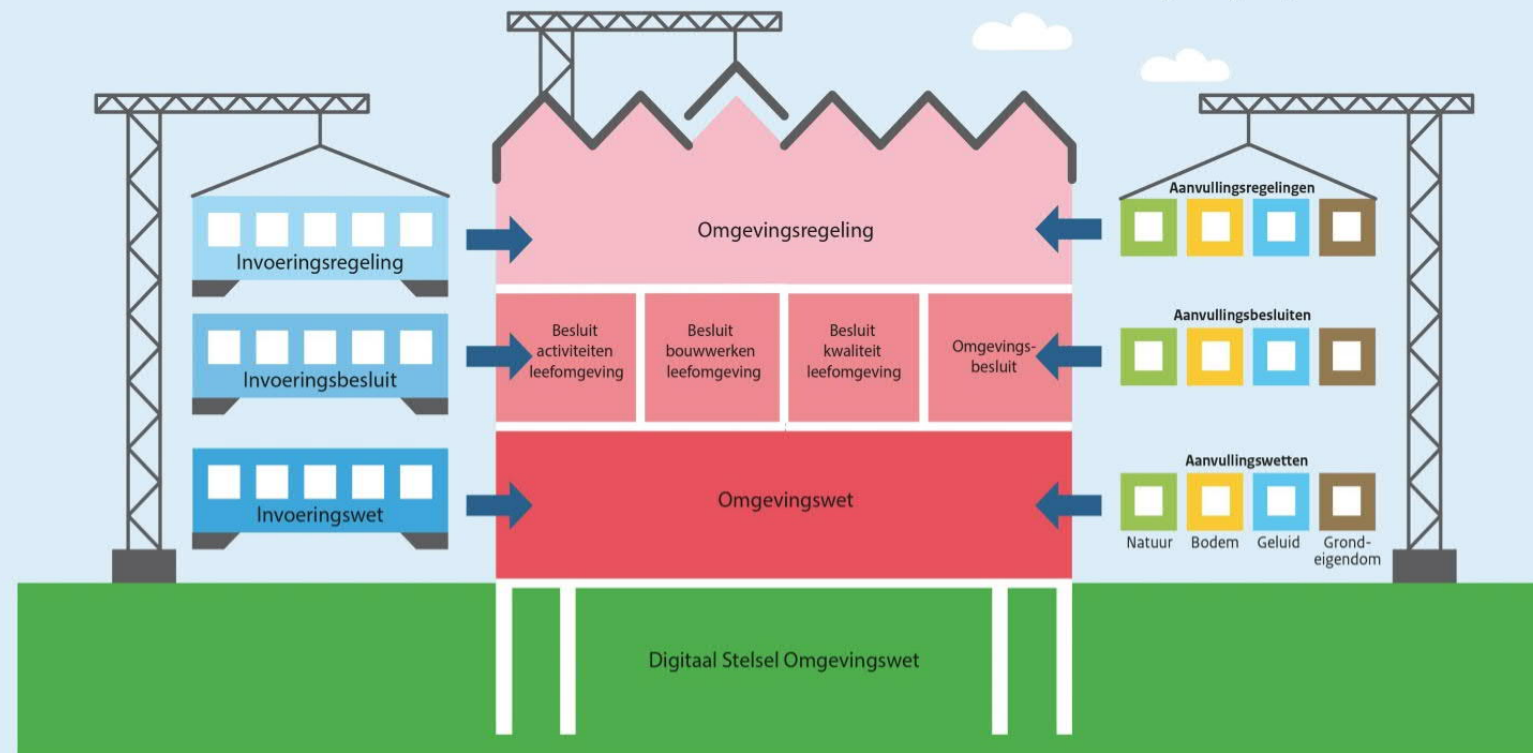
Het invoeringsspoor regelt de overgang van de bestaande naar de nieuwe wet- en regelgeving. Bovendien vult dit spoor het hoofdspoor met enkele essentiële onderdelen aan.

Hoofdspoor

Het nieuwe stelsel bestaat uit de Omgevingswet, vier AMvB's en de Omgevingsregeling. Bij inwerkingtreding gaan het invoerings- en aanvullingsspoor op in het hoofdspoor.

Aanvullingsspoor

De ontwikkeling van wet- en regelgeving in het aanvullingsspoor maakt deel uit van lopende beleidsontwikkelingen op het gebied van natuur, bodem, geluid en grondeigendom.

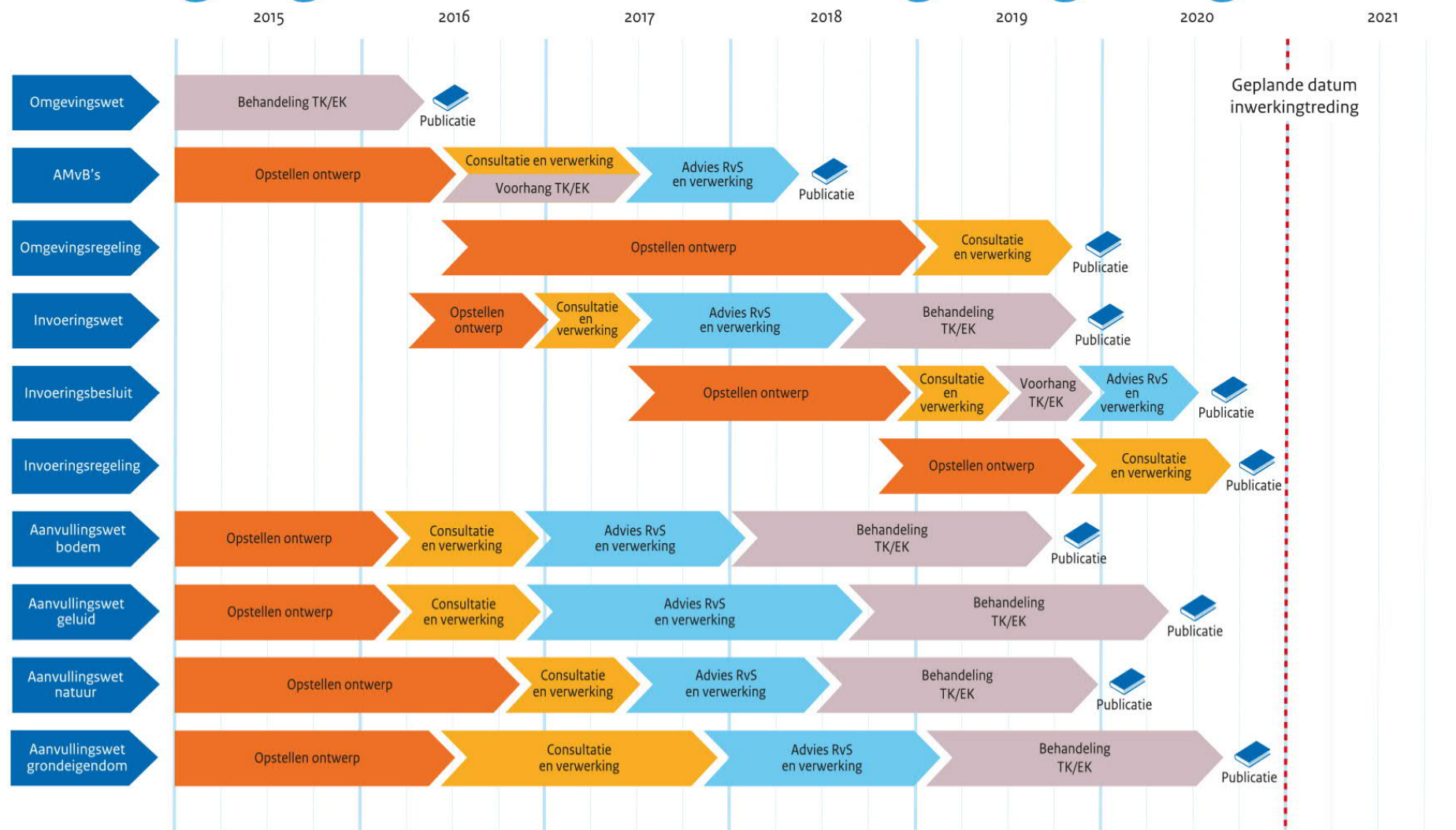


April 2017

Dé plek voor bodemprofessionals



Voortgang van stelselherziening omgevingsrecht



Subsidiariteitsbeginssel; decentraal tenzij

Gemeente is verantwoordelijk voor fysieke leefomgeving, tenzij

- maatschappelijk **vraagstuk van provinciaal/nationaal belang** vereist het treffen van provinciale/landelijk uniforme maatregelen;
- uit het oogpunt van **efficiency, eenheid in regelgeving en transparantie** is het gewenst een vraagstuk provinciaal/landelijk te regelen;
- **EU-richtlijn of internationaal verdrag** noopt tot het stellen van algemene regels op provinciaal/nationaal niveau;
- het mogelijke nadelige gevolgen van activiteiten betreft die aantoonbaar de **grenzen van het territorium** van de gemeente, waterschap of provincie (kunnen) **overschrijden**.

Dé plek voor bodemprofessionals



BodemBreed
FORUM

UITVOERINGSPROGRAMMA
BODEM & ONDERGROND

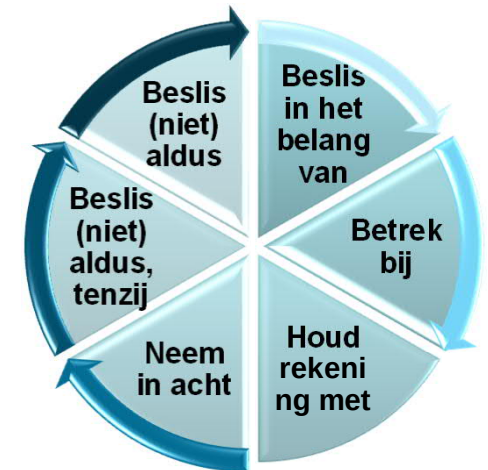
Maatwerkregels en - voorschriften

- Maatwerk is afwijken van algemene rijksregels
- Maatwerk houdt rekening met oogmerk en **strekking** van de wet
- Mogelijkheid voor maatwerk wordt ruim opengesteld in Bal
- Mogelijkheid uitgesloten voor:
 - Aanwijzing milieubelastende activiteit
 - Melding
 - Reken- en meetmethodes
 - EU-verplichtingen

Dé plek voor bodemprofessionals

Instructieregels

- Voor wie: Rijk (in Bkl) en provincie (in omgevingsverordening)
- Regel richt zich tot taak of instrument (waterschapsverordening/ omgevingsplan)
- Gaat over:
 - taak/bevoegdheid
 - Inhoud/motivering instrument
- Oogmerk instructieregel dient gemotiveerd worden



Dé plek voor bodemprofessionals

Bodem in omgevingswet

Dé plek voor bodemprofessionals



BodemBreed
FORUM

UITVOERINGSPROGRAMMA
BODEM & ONDERGROND

Aanleiding herziening bodembeleid

1987-nu

30 jr beleid en aanpak, 40.000 locaties gesaneerd

2010-2020

Twee bodemconvenanten
- Alle spoedlocaties zijn gesaneerd/beheerst
- Inventarisatie oranje gebieden (GGB)

Verbeterdoelen herziening bodembeleid

BEHOUDEN

- Nieuwe aantastingen zoveel mogelijk beperken en ongedaan maken
- 'Vervuiler betaalt' principe
- Oude aantastingen aanpakken wanneer nodig en mogelijk; tot die tijd goed beheeren
- Waarborgen voor bescherming mens, plant en dier

VERANDEREN

- Minder sectoraal, meer in verbinding met andere domeinen
- Na voltooiën spoedopgave geen saneringsplicht meer vanuit rijksregels
- Niet meer uitgaan van geval maar van bodemkwaliteit i.r.t. gewenste functie
- Meer ruimte voor decentraal beleid
- Eenvoudiger regels

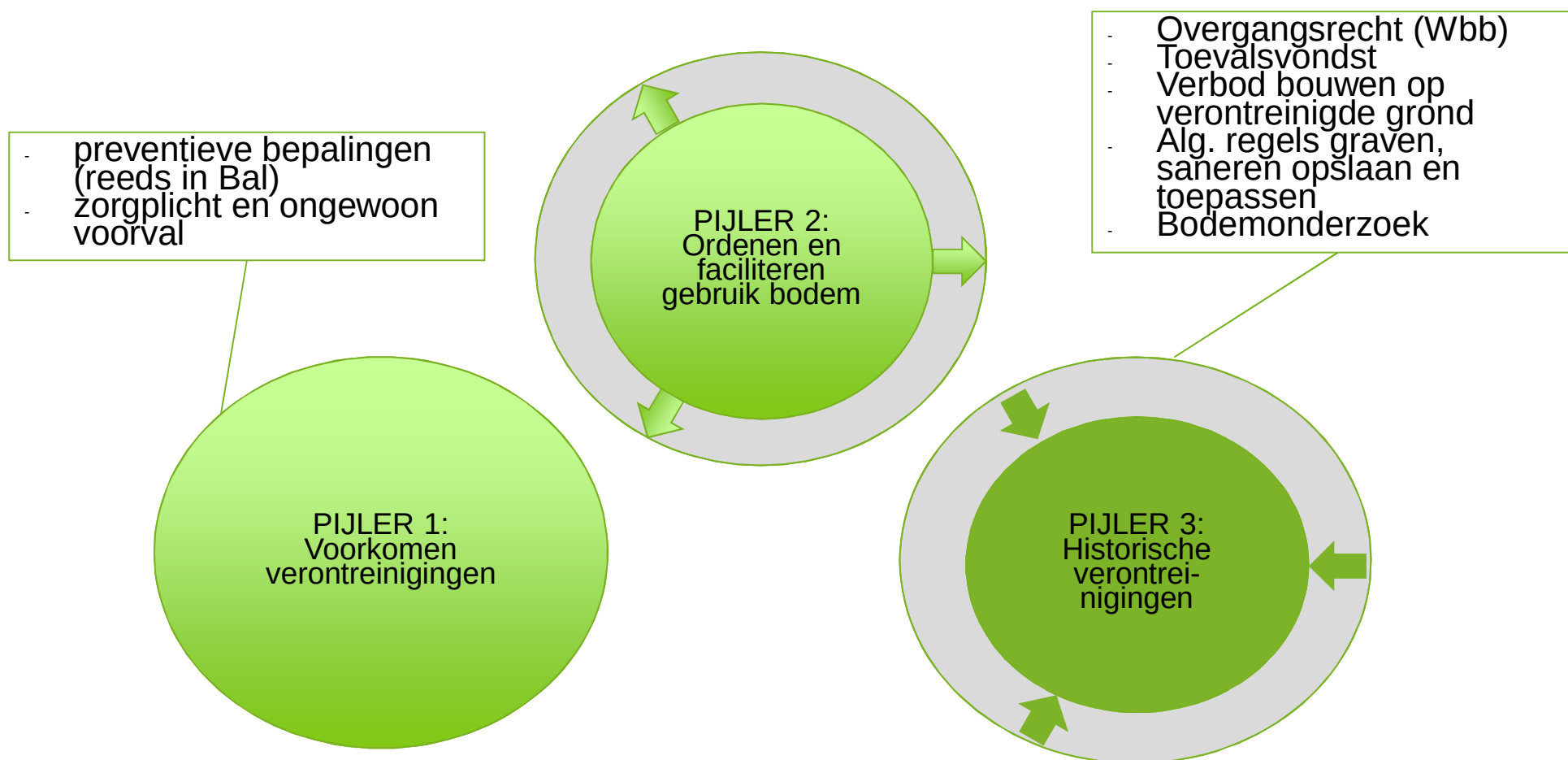
Dé plek voor bodemprofessionals



BodemBreed
FORUM

UITVOERINGSPROGRAMMA
BODEM & ONDERGROND

Pijlers bodembeleid

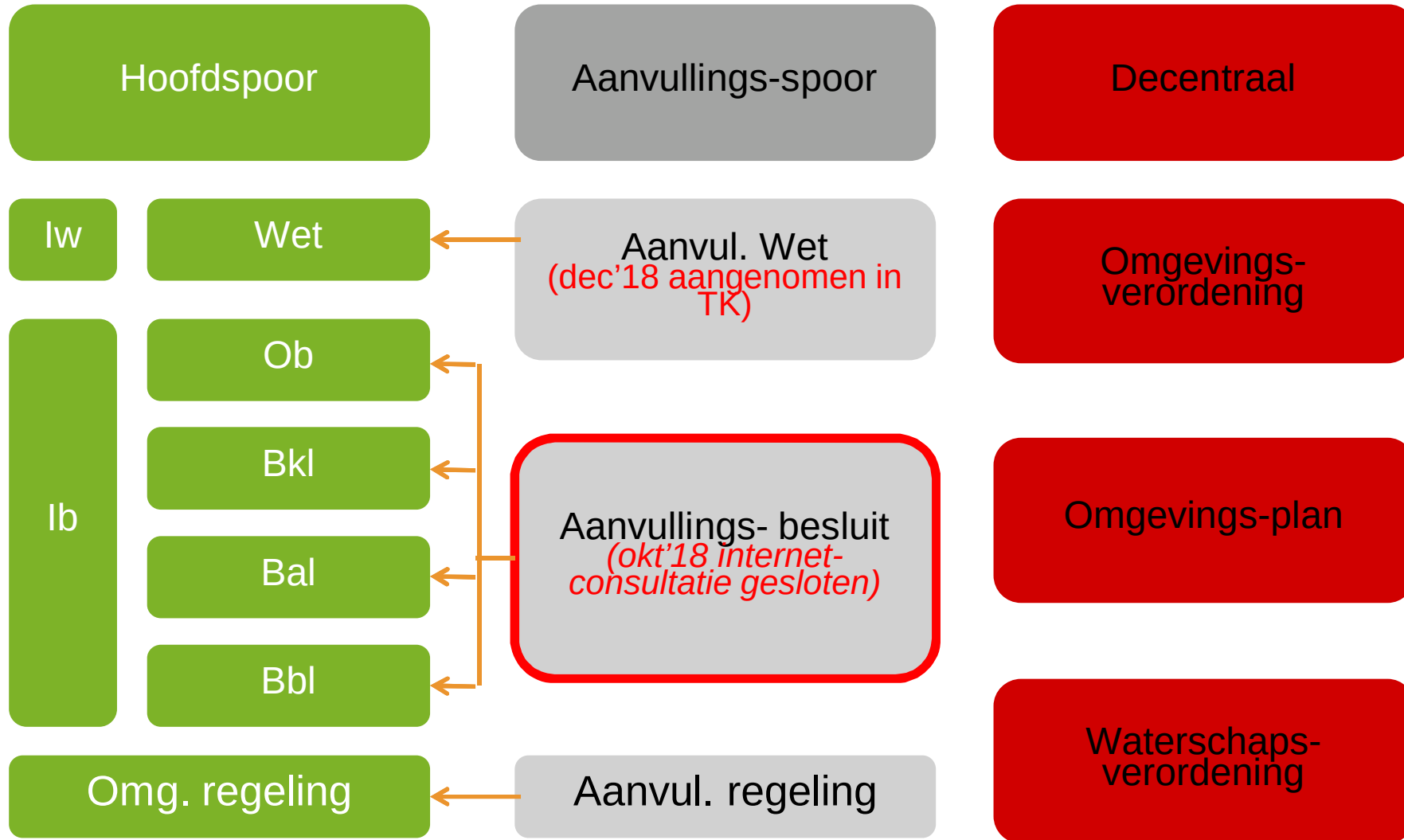


Dé plek voor bodemprofessionals



BodemBreed
FORUM

UITVOERINGSPROGRAMMA
BODEM & ONDERGROND



Dé plek voor bodemprofessionals

Wat gaan we veranderen?

- Bodem/grondwaterkwaliteit meer aansluiten op andere domeinen:
 - instrumentarium
 - bevoegd gezag verdeling
- Bodem/grondwaterkwaliteit meer in context van de maatschappelijke opgave:
 - locatie i.p.v. geval
 - vervallen spoedeisendheid
 - afwegingsruimte

Dé plek voor bodemprofessionals

Wat betekent dat?

- Bodem, ondergrond en grondwater onderdeel Omgevingsvisie
- Onder Ow geen apart saneringsbevel (mogelijk door convenant, overgangsrecht, toevalsvondst/gedoogplichten/programma)
- Saneringsnoodzaak wordt vastgesteld door gemeente (bodem) of provincie (grondwaterkwaliteit). Vastleggen in Omgevingsplan of Omgevingsverordening. Kaders in BKL.
- Algemene regels in Ab, BUS, Bbk omvormen naar BAL MBA'n (met enkele wijzigingen, bv diepe plassen)

Dé plek voor bodemprofessionals

Welke gevallen vallen onder overgangsrecht

- Beschikkingen **ernst en spoed** ;
- Ingediend **saneringsplan**;
- Ingediend **deelsaneringsplan** –alleen dit deel valt onder overgangsrecht;
- **Busmelding** gedaan;
- Als een aanwijzing in het kader van de zorgplicht;
- Een verklaring van niet-reinigbaarheid;
- Een maatregel bij een ongewoon voorval;
- Een **directe maatregel** bij ernst niet spoed- 37 lid 4 Wbb;
- Een bevel om een tijdelijke beveiligingsmaatregel te treffen ogv 43 lid 1 sub b;
- Kostenverhaal als een vordering is ingesteld;

Dé plek voor bodemprofessionals

Overgangsrecht gebiedsplan

- Enkel een goedgekeurd gebiedsplan valt onder het overgangsrecht
- Ook na inwerkingtreding van Ow gevallen worden toegevoegd mits deze ook onder het overgangsrecht vallen (dus ernst en spoed)
- Ernst, niet-spoed kan dus enkel aan gebiedsplan toegevoegd worden voor inwerkingtreding Ow
- Na 4 (volledige) jaren wordt het gebiedsplan vanwege rechtswege een (onverplicht)programma
 - De gebiedsbeheerder van gebiedsplan blijft verantwoordelijk voor uitvoering programma
 - Aan een programma kunnen geen gevallen worden toegevoegd (je hebt dus nog tot 4 jr na inwerkingtreding)

Dé plek voor bodemprofessionals

Vervolgacties 2019

- [Aanvullingswet](#). Behandeling in Eerste Kamer.
- [Aanvullingsbesluit](#). Verwerken reacties consultatie en bespreken met koepels. Voor zomer 2019 voorhang in de Tweede Kamer
- [Aanvullingsregeling](#) bodem starten.

Dé plek voor bodemprofessionals

Disclaimer

- Dit een ambtelijk werkdocument, op basis van de internetconsultatieversie van het Aanvullingsbesluit Bodem Omgevingswet als het Invoeringsbesluit als de reeds gepubliceerde Amvb's. Deze versie is bedoeld om voorlichting te geven op basis van de huidige stand van zaken. Zowel het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet als het Invoeringsbesluit is nog niet definitief.
- Hoewel gestreefd is naar volledigheid, is de tekst op onderdelen nog niet volledig uitgewerkt. Op een aantal punten moeten ontwerpbeslissingen worden genomen in samenspraak met andere beleidsafdelingen, vertegenwoordigers van decentrale overheden en externe deskundigen. Ook moeten tekst, structuur en formuleringen nog nader worden afgestemd op de overige conceptregelgeving onder de Omgevingswet.
- Dringend verzoek aan iedereen om prudent met dit concept om te gaan en waar nodig het bovenstaande ook onder de aandacht van anderen te brengen.
- Volgens de huidige planning zal het Aanvullingsbesluit Bodem rond mei aan het parlement aangeboden worden.

Dé plek voor bodemprofessionals